



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
Прокуратура города Миасса

ул. Романенко, 89 б, г. Миасс, Челябинская область, 456300

Директору ГБПОУ «Миасский  
педагогический колледж»

Пичуговой Н.П.

ул. Парковая, 2А  
г. Миасс

20.02.2017 № 66-2017

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании,  
законодательства в сфере защиты прав инвалидов

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения Государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Миасский педагогический колледж» (далее - ГБПОУ «МПК») требований федерального законодательства об образовании в части обеспечения создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети Интернет, формирования открытых и общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о ее деятельности, в сфере защиты прав инвалидов на обеспечение беспрепятственного доступа к получению информации.

В соответствии с п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

В результате проверки было установлено, что официальным сайтом ГБПОУ «МПК» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является сайт [gbou-mpk.ucoz.ru](http://gbou-mpk.ucoz.ru).

В ходе изучения электронных страниц указанного сайта установлено, что в нарушение требований законодательства об образовании, а также требований, предусмотренных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», требований ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению» официальный сайт ГБПОУ «МПК» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не обеспечен гарантированным государством свободным беспрепятственным доступом инвалидов к информации, размещенной на официальном сайте образовательного учреждения, путем масштабирования (увеличения или уменьшения) шрифта и элементов интерфейса официального сайта (версия для слабовидящих). Сайт ГБПОУ «МПК» версии для слабовидящих не имеет, гиперссылка для перехода на него отсутствует, что влечет за собой нарушение прав пользователей сайта, обучающихся и их родителей на получение полной информации об

АБ № 052495

Вх 104  
от 22.02.17

образовательном учреждении, а также права на беспрепятственный доступ инвалидов к информации учреждения, размещенной на официальном сайте.

Статьей 9 Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006, вступившей в силу для России 25.10.2012, провозглашен принцип доступности, который предоставляет возможность инвалидам вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности: на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

Согласно ч. 2 ст. 9 Конвенции государства-участники принимают также надлежащие меры к тому, чтобы: развивать другие надлежащие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации; поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет.

В силу ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии со ст.2 Федерального закона РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер по социальной поддержке, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание ими равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 9 указанного Федерального закона реабилитация инвалидов - это система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество. Реализация основных направлений реабилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов.

Кроме того, согласно статьям 14, 15 вышеназванного Федерального закона государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации. Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

В развитие требований Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принят национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению» (далее ГОСТ), утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012г. №1789-СТ взамен ГОСТ 52872-2007, который введен в действие с 01.01.2014 года.

Так, в п. 3.1.1. ГОСТ доступность Интернет-ресурсов для инвалидов по зрению - это возможность полноценного доступа инвалидов по зрению ко всем компонентам электронных ресурсов сети Интернет.

В соответствии указанным ГОСТ предусмотрена возможность доступа инвалидов по зрению ко всем компонентам электронных ресурсов сети Интернет, то есть альтернативная версия сайта для инвалидов по зрению.

Для веб-сайта, предусматривающего значительное число элементов, к которым значительно затруднен доступ инвалидов по зрению, необходимо обязательно предусмотреть версию сайта, имеющего минимальное число графических элементов. Для перехода на эту версию сайта на главной странице веб-сайта необходимо разместить текстовую гиперссылку.

Части 4 и 5 ГОСТ Р 52872-2012 содержат требования к компонентам Интернет-ресурсов, в частности, в соответствии с п.4.2 ГОСТ при разработке Интернет-ресурсов, доступных для инвалидов по зрению, необходимо придерживаться следующих основных принципов:

- п.4.2.1 Восприимчивость: Информация и компоненты пользовательского интерфейса должны быть представлены в виде, в котором пользователи с нарушением зрения могут их воспринимать;

- п. 4.2.2 Управляемость: компоненты пользовательского интерфейса и навигации должны быть управляемыми, в том числе - пользователями с нарушением зрения;

- п. 4.2.3 Понятность: Информация и операции пользовательского интерфейса должны быть понятными пользователям с нарушением зрения; п. 4.2.4 Надёжность: Контент должен быть надёжным в той степени, которая нужна для его соответствующей интеграции широким кругом различных пользовательских прикладных программ, включая специальные технологии экранного доступа для пользователей с нарушением зрения.

- п. 4.3 ГОСТ для обеспечения доступности интернет-ресурсов для инвалидов по зрению применяют оборудование и программные средства, входящие в состав типового компьютерного рабочего места по ГОСТ Р 51645.

Основными средствами доступа к информации являются аудиодисплей (программа экранного доступа в сочетании с синтезатором речи), тактильный дисплей и программа экранного увеличения.

Согласно п. 4.5, 4.6 ГОСТ для полноценного доступа инвалидов по зрению информация должна быть представлена в виде текста. Графические файлы, как правило, должны быть сопровождаемы текстом, поясняющим изображение, т.к. доступ к графическим файлам незрячему пользователю в общем случае затруднен.

Из положений п. 5.1.2, 5.1.3 ГОСТ следует, что часто посещаемые страницы по своему объему должны быть не более 2-3 экранов текста. Число ссылок на странице должно быть не более 15. Графический файл несущий смысловую нагрузку, должен быть снабжен поясняющим текстом.

Кроме того, п. 5.1.7.4, 5.1.7.7 ГОСТ предусмотрено, что размер шрифта может быть изменен пользователем в пределах до 200% без использования вспомогательных технологий и без потери контента или функциональности.

Для визуального отображения блоков текста доступен механизм для достижения следующих характеристик:

- цвета переднего плана и фона могут быть выбраны пользователем;
- ширина строки не превышает 80 символов;
- текст не выровнен по ширине строки (одновременно по правому и левому краям);

- межстрочный интервал (междустрочие) внутри абзаца не менее 1,5, а интервал между абзацами больше междустрочного минимум в 1,5 раза;

- размер шрифта текста может быть изменен в пределах 200% без использования вспомогательных технологий таким образом, чтобы пользователю не нужно прибегать к горизонтальной прокрутке для прочтения строки при режиме отображения страницы во весь экран.

Таким образом, отсутствие на официальном сайте ГБПОУ «МПК» версии для слабовидящих влечет нарушение прав пользователей сайта, обучающихся и их родителей на получение полной информации об образовательном учреждении, а также права на беспрепятственный доступ инвалидов к информации учреждений, размещенной на их официальных сайтах, нарушает их права на получение гарантированной законом информации.

Кроме того, в ходе проверки выявлено, что ГБПОУ «МПК» не соблюдает порядок размещения в сети Интернет информации о деятельности образовательного учреждения.

В соответствии с Приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» для размещения информации на Сайте должен быть создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации» (далее - специальный раздел).

Специальный раздел должен содержать установленный перечень подразделов.

В нарушение п. 3.3 указанного Приказа Рособнадзора подраздел «Документы» специального раздела сайта ГБПОУ «МПК» не содержит образец договора об оказании платных образовательных услуг, документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе.

Кроме того размещен отчет о результатах самообследования только за 2011 год, за период 2012-2015 гг. отчеты отсутствуют. Отсутствует также информация о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, и отчеты об исполнении таких предписаний.

В нарушение п. 3.4 подраздела «Образование» на сайте не размещена актуальная информация о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет ассигнований бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц.

В подразделе «Руководство. педагогический состав» не размещены данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии) педагогических работников, общий стаж работы, стаж работы по специальности.

В подразделе «Стипендии и иные виды материальной поддержки» отсутствуют сведения о трудоустройстве выпускников 2016 года.

В подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность» размещен План финансово-хозяйственной деятельности только за 2013 год. Информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам 2014, 2015, 2016 гг. отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, ГБПОУ «МПК» нарушаются требования Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения создания и ведения официального сайта образовательной организации, что влечет нарушение права неопределенного круга лиц на получение открытой и доступной информации о деятельности образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием старшего помощника прокурора города Коршуновой Е.И., принять меры к устранению указанных нарушений закона, привести сайт ГБПОУ «МПК» в соответствие с требованиями законодательства, в том числе путем размещения надлежащей информации в подразделах специального раздела «Сведения об образовательной организации», а также размещения на главной странице сайта текстовой гиперссылки для перехода на версию сайта для слабовидящих.

2. Решить вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор города  
старший советник юстиции



Е.А.Ветошкин